



RIKSARKIVAREN

Skattedirektoratet
Postboks 9200 Grønland
0134 OSLO

Deres ref

Vår ref.
2015/14282 HANKNU

Dato
12.6.2015

Vedtak om bevaring av elektroniske fødselsmeldinger

Vi viser til e-post datert 5. mai 2015 vedlagt bevarings- og kassasjonsvurdering av elektroniske fødselsmeldinger og til ytterligere opplysninger mottatt i e-post datert 29. mai 2015.

Skattedirektoratet ønsker å bevare elektroniske fødselsmeldinger, blant annet på grunn av behovet for å bevare signaturen på meldingen. Det kan også oppstå behov for å sjekke opplysningene i fødselsmeldingen i forbindelse med tviste- og kontrollsaker.

Med hjemmel i lov av 4. desember 1992 nr. 126 (arkivloven) § 9 bokstav c vedtar Riksarkivaren at elektroniske fødselsmeldinger skal bevares.

Med hilsen

Inga Bolstad
riksarkivar

Hans Knut Trælhaug
arkivar

BK-vurdering (Bevaring og Kassasjon) av elektroniske fødselsmeldinger

5/5 2015

Bakgrunn

Skatteetaten mottar i større grad elektroniske fødselsmeldinger (ELFOR) fra sykehusene fremfor papir. Fødselsmeldingene er fra tidligere bevart og avlevert på papir, og folkeregisteret ønsker nå en avklaring/vedtak ift om disse skal bevares videre i elektronisk form. BK-prosjektet og folkeregisteret har hatt et samarbeidsmøte for å utdype informasjon om elektroniske fødselsmeldinger.

Riksarkivet har ønsket en nærmere bevaringsvurdering for å kunne fatte et vedtak, og BK-prosjektet sender derfor inn dette. På grunn av overgang til ny teknisk løsning i Modernisering av folkeregisteret har Skatteetaten behov for en rask avklaring på dette.

Hjemmel

Forskrifter om melding av fødsler, erkjennelse av farskap og melding av navn, fastsatt 25. oktober 1982 (heretter kalt fødselsforskriftene) setter opp regler for meldingsgangen for fødsler. Hvem som er pliktig til å melde fødsel, følger av fødselsforskriftenes §1 og §2, jf. barneloven § 1.

Beskrivelse

Fødselsmelding blir sendt til skattekontoret etter fødsel. Skjer fødselen på sykehus, fødehjem, klinikk, sykehjem eller utenom institusjon, er det den som er hos moren når hun føder som skal sende meldingen. Normalt vil dette være jordmor eller lege. Fristen for å sende fødselsmelding til skattekontoret er en uke etter at barnet er født. Av hensyn til fødselsnummertildeling er det viktig at denne fristen overholdes.

Dersom barnet er født uten at lege eller jordmor er til stede, er moren selv pliktig til å melde fødselen til skattekontoret innen en måned. Det gjelder egne rutiner for behandlingen av slike meldinger.

Arkivdanning, saksbehandling og bruk

Når fødselsmeldingen blir innsendt på papir, skrives den på fastsatt blankett "Melding om fødsel" RF-1420 og sendes i tre eksemplarer (original og to kopier) til skattekontoret. Meldingen skal være undertegnet og stemplet. Papirmeldingene tas vare på i Hammerfest i 80 år før avlevering.

Når fødselsmelding er sendt elektronisk til Skattedirektoratet, blir meldingene registrert maskinelt og blir liggende i samme produksjonsbase (IBM DB2) som alle andre folkeregisteropplysninger. Barnet blir registrert i DSF (Det sentrale folkeregister) og blir tildelt fødselsnummer.

Målet er at samtlige fødselsmeldinger vil komme elektronisk. Vestfold sender helelektronisk i dag, Akershus Universitetssykehus er neste i planen for utrulling. Utrulling vil skje gradvis i løpet av et par år. Ved hjemmefødsel vil det være fortsatt være plikt om oppmøte, som i dag.

Ved tvistesaker er det behov for å gå tilbake til gamle data i fødselsmeldingen. Dersom det oppstår en tvist, må det verifiseres hvem som har signert meldingen, m.a.o jordmor. Dette fremkommer ikke av registreringene i DSF, og vises kun i fødselsmeldingen. I forbindelse med Modernisert Folkeregister skiftes teknologien ut og dette gjør det utfordrene å ta vare på elektroniske fødselsmeldinger i like lang tid som papir. Det er derfor behov for å gjøre en ny avtale ifbm uttrekk av disse dataene som sikrer dataene hyppigere (f.eks hvert 5. år).

Informasjon/innhold

Informasjonen som leses ut av en elektronisk fødselsmelding, vil være den samme som i papir. Fødselsmeldingen angår totalpopulasjonen (alle som er født i Norge, både norsk og utenlandsk statsborgerskap), og gir opplysninger om:

- Mors navn og fødselsdato (f.nr)
- Fars navn og fødselsdato (f.nr)
- Om far og mor har norsk statsborgerskap (ev. hvilket utenlandsk statsborgerskap)
- Kode for om foreldrene er gift eller ikke
- Kode for om foreldrene bor sammen eller ikke
- Bostedsadresse til barnets mor
- Bostedsadresse til barnets far
- Unik meldingsID
- Nummer i rekken ved flerfødsler
- Navn på sykehus

BK-vurdering

Formål 1 – Dokumentere offentlige organers funksjoner i samfunnet

Formål 2 – Bevare informasjon om forhold i samfunnet og samfunnsutviklingen

Formål 3 – Dokumentere personers og virksomheters rettigheter og plikter i forhold til det offentlige og hverandre

Formål 4 – Dokumentere arkivskapende virksomhetes rettigheter og plikter i forhold til andre instanser

Melding om fødsel er lovhjemlet, og en kommunikasjon mellom 2 ulike instanser i det offentlige. Fødselsmeldingen angår totalpopulasjonen, og er et grunnlag for videre folkeregistrering.

Fødselsmeldingen er viktig for å verifisere at hendelsen faktisk har skjedd for det enkelte individ, og det er viktig å kunne gå tilbake til den opprinnelige meldingen ifbm tvistes spørsmål.

Skatteetaten har hyppig bruk for disse dataene, og som regel vil det være over en periode på livstid (slik papirmeldingen i dag – tas vare på i skatteetaten i 80 år). Dataene vil nok også være viktige for ettertiden i et lengre perspektiv, f.eks slektsforskning.

Fødselsmelding på papir avleveres per i dag til Arkivverket, og BK-prosjektet ser ingen faktorer til at bevaringsverdien har endret seg pga at formatet nå er elektronisk. Fødselsmeldingen inneholder fortsatt viktige data som det er viktig å bevare, som f.eks hvem som har signert meldingen (fremkommer ikke av DSF). Systemet DSF er også som helhet konkludert bevaringsverdig i 2002, og BK-prosjektet mener et uttrekk/avlevering ift elektroniske fødselsmeldinger (som ligger i samme produksjonsbase) bør videreføres i sammenheng med dette. Det er imidlertid et behov se på hyppigere uttrekk, slik at vi sikrer at disse dataene er tilgjengelige og leselige.

Konklusjon

Elektroniske fødselsmeldinger har totalt sett mange vektorer som teller for bevaring. Vår konklusjon er derfor at disse skal bevares for alltid.