



RIKSARKIVAREN

Politidirektoratet

Postboks 8051 Dep
0031 OSLO

Deres ref
2014/00306-2 041

Vår ref.
2014/19182 ILGU

Dato
07.07.2016

Vedtak om bevaring av politiets utlendingsregister

Det vises til brev, datert 01.09. 2014, der Politidirektoratet (POD) har søkt om Riksarkivarens godkjenning av forslag til spesifiserte bevarings- og kassasjonsbestemmelser, jf. forskrift om offentlige arkiv (arkivforskriften) § 3-21. Vi viser også til påfølgende møter og dialog mellom Riksarkivet, POD og Politiets utlendingsenhet (PU).

Med hjemmel i arkivforskriften § 3-21, jf. arkivloven § 12, fastsetter Riksarkivaren at informasjon fra politiets utlendingsregister i fagsystemet UTSYS, skal bevares og avleveres til Arkivverket. Bakgrunn og begrunnelse for Riksarkivarens vedtak er gitt i vedlegg.

Riksarkivaren vil inngå en avtale med politiet ved Politiets utlendingsenhet om deponering og avlevering av informasjon fra utlendingsregisteret. I avtalen skal det spesifiseres bestemmelser om metode, tidspunkt og frekvens for deponering og avlevering. Avtalen skal utformes i dialog mellom Riksarkivet og politiet ved Politiets utlendingsenhet.

Med hilsen

Inga Bolstad
riksarkivar

Ilmars Gutans e.f.

Kopi til:
Politiets
utlendingsenhet

Vedlegg 1



Vedlegg

Bakgrunn og begrunnelse for vedtak om bevaring av opplysninger fra politiets utlendingsregister

Bakgrunn

RA har mottatt brev av 01.09. 2014 der Politidirektoratet (POD) søker om Riksarkivarens godkjenning av forslag til spesifiserte bevarings- og kassasjonsbestemmelser (BK-bestemmelser) for politiets utlendingsregister (utlendingsregisteret) i fagsystemet UTSYS, jf. forskrift om offentlige arkiv (arkivforskriften) § 3-21. Søknaden er til dels utløst av ny politiregisterforskrift som regulerer behandling av opplysninger i utlendingsregisteret. I henhold til politiregisterforskriften skal opplysninger fra utlendingsregisteret bevares og avleveres til Arkivverket, jf. § 56-11 annet ledd og § 16-2 annet ledd nr. 3. POD har i sin søknad foreslått at informasjon knyttet til tvangsmidler og opphold ved utlendingsinternatet bevares, mens øvrige opplysninger fra UTSYS kasseres når det av politimessige, juridiske og administrative hensyn ikke lenger er behov for å oppbevare opplysningene.

Den tilsendte søknaden er gjennomarbeidet og gir en utfyllende beskrivelse av utlendingsregisteret, inklusiv virksomhetsområde og arbeidsprosesser, registerets formål og hjemmelsgrunnlag, informasjonsinnhold, koblinger til andre registre, mm. Søknaden danner et godt utgangspunkt for bevarings- og kassasjonsvurdering av utlendingsregisteret.

Riksarkivet har avholdt flere møter med juridisk, IT-faglig og arkivfaglig kompetanse hos POD og Politiets utlendingsenhet (PU), som er behandlingsansvarlig for UTSYS. På møtene er fagsystemet UTSYS blitt presentert, og det er foretatt drøftelser og vurderinger av registerets bevaringsverdi. Gjennomgangen av UTSYS har vist at de beste grunner taler for at informasjon fra utlendingsregisteret bevares i sin helhet.

I dialog med PU og POD er det også avklart at bevaring av utlendingsregisteret må harmoniseres med bevaring av informasjon fra utlendingsdatabasen (UDB) og fagsystemet DUF i utlendingsforvaltningen. Utlendingsregisteret vil miste mye av sin bevaringsverdi dersom den ikke kan kobles til personopplysningene i utlendingsdatabasen og DUF. Uten denne koblingen vil informasjonen i UTSYS være knyttet opp mot DUF-nummer, og informasjon om kjønn, alder, navn, etc. vil ikke være tilgjengelig for bruk til forskningsmessige og andre type formål. Riksarkivaren har tidligere fattet et bevarings- og kassasjonsvedtak for utlendingsforvaltningen, datert 09.12. 2009. I henhold til dette vedtaket skal informasjon fra utlendingsdatabasen, inklusiv personopplysninger, bevares, slik at ovennevnte hensyn skal være ivaretatt.



RIKSARKIVAREN

Begrunnelse

Informasjon i politiets utlendingsregister oppfyller flere kriterier for bevaring:

Bevaringsformål 1 – å dokumentere viktige samfunnsfunksjoner, maktutøvelsen til offentlige organer og deres rolle i samfunnet og samfunnsutviklingen:

Informasjon i utlendingsregisteret bidrar i høy grad til å dokumentere hvordan politiet har utført sine oppgaver etter utlendingsloven og hvordan politiets arbeid har ivaretatt en hensiktsmessig og forsvarlig oppgaveløsning i utlendingsforvaltningen. Selv om mye av informasjon i utlendingsregisteret også finnes i andre registre og systemer i politiet og utlendingsforvaltningen, gjør sammenstillingen av informasjon dette registeret unikt. Registeret inneholder også unik dokumentasjon om fastsettelse av asylsøkeres identitet, effektivering av tvangsmidler, internering, administrasjon av og opphold ved utlendingsinternatet samt uttransportering, som ikke er dokumentert andre steder enn i utlendingsregisteret. I tillegg har registeret høy dokumentasjons- og informasjonsverdi som en alternativ inngangsport til andre bevaringsverdige arkiver i politiet og utlendingsforvaltningen.

Bevaringsformål 2: å bevare viktig samfunnsinformasjon som belyser forhold i samfunnet på et gitt tidspunkt og samfunnsutviklingen:

Utlendingsregisteret kan anses å være det nasjonale registeret over personer som har søkt beskyttelse (asyl) i Norge. Det inneholder informasjon om totalpopulasjoner, dvs. alle personer som søker om asyl i Norge og alle utlendinger som bort- eller utvises fra Norge. Informasjonen har stor kontinuitet, som gir mulighet til å følge prosesser og objekter over lang tid og fremskaffe et mer fullstendig bilde av en utvikling. Registeret inneholder entydige identifikasjoner (personnavn, DUF-nummer og lignende) som gir mange muligheter for krysskobling av registerinformasjon til tilsvarende forekomster i andre bevaringsverdige registre og systemer både hos politiet og andre deler av utlendingsforvaltningen. Lenkbarheten av registerinformasjon medfører at registrene utfyller hverandre og får en betydelig økt informasjonsverdi i forskningsøyemed.

Bevaringsformål 3: å dokumentere personers og virksomheters rettigheter og plikter:

Registrene inneholder informasjon av langvarig juridisk verdi for den enkelte registrerte og for politiet. Det vil være viktig å oppbevare informasjonen av hensyn til enkeltpersoners rettsikkerhet. For politiet vil det være aktuelt å oppbevare opplysningene så lenge det kan tenkes at en registrert og utvist person kan returnere til Norge, og det opprettes ny utsendelses- eller interneringssak på vedkommende. Det medfører i utgangspunktet at opplysningene av juridiske og administrative hensyn må oppbevares og være tilgjengelig for gjenbruk til politimessige formål i hele persons antatte levetid.



RIKSARKIVAREN

Konklusjon

Med bakgrunn i ovennevnte og de opplysningene som fremkommer i søknaden, har Riksarkivaren i dialog med Politiets utlendingsenhet og Politidirektoratet kommet frem til at opplysninger fra utlendingsregisteret skal bevares og avleveres til Arkivverket.

For å sikre at bevaringsverdien av informasjon fra utlendingsregisteret blir ivaretatt, må all relevant informasjon fra utlendingsdatabasen og fagsystemet DUF også bevares og avleveres til Arkivverket. Spørsmål om harmonisering av BK-bestemmelser og avlevering av arkiv må avklares i dialog mellom PU, UDI og RA.